

**团体标准**

**《公路大件运输护送标准》**

**编制说明**

**中国交通运输协会大件物流专业委员会**

**2019年11月**



# 目 录

一、 工作简况.....	1
(一) 任务来源.....	1
(二) 主编和起草单位.....	1
(三) 标准起草人员.....	2
二、 标准制定任务.....	2
三、 标准编制任务分工和进度安排.....	3
(一) 标准起草任务分工.....	3
(二) 时间进度安排.....	4
四、 标准编写背景意义.....	4
五、 标准编制原则.....	5
(一) 有效保障大件运输车辆行驶途中的安全.....	5
(二) 充分考虑本标准实施中的前瞻性和实用性.....	5
(三) 为政策法规中的缺漏提供切实有效的补充.....	6
六、 标准的技术关键、技术难点、创新点.....	6
七、 制定标准能够产生的重大经济、社会效益.....	7
八、 采用国际标准和国外先进标准的程度.....	8
九、 重大分歧意见处理经过和结果.....	8
十、 与国家现行有关法律、法规和强制性标准的关系.....	8
十一、 其他应说明的事项.....	8



## 一、工作简况

### （一）任务来源

根据《超限运输车辆行驶公路管理规定》（交通运输部令2016年第62号）中第十条第三款的规定，车货总高度从地面算起超过4.5米，或者总宽度超过3.75米，或者总长度超过28米，或者总质量超过100000千克，以及其他可能严重影响公路完好、安全、畅通情形的，还应当提交记录载货时车货总体外廓尺寸信息的轮廓图和护送方案。

护送方案应当包含护送车辆配置方案、护送人员配备方案、护送路线情况说明、护送操作细则、异常情况处理等相关内容。

2018年，国务院对大件运输进行了大督查，在不同场合会议上，多次提出对大件护送要规范行为和收费方式。

大件护送市场现状是既有自行护送，也有专业护送，少量的公安、路政部门护送，大量的“黄牛”带路。大件护送市场呈现着“散、乱、差”的现状。至今还没有一个成熟、权威的护送标准或规范来引导示范大件运输护送行为。为规范大件护送市场秩序，引导行业健康有序发展，中国交通运输协会大件物流专业委员会特向中国交通运输协会申请编制《公路大件运输护送标准》。

### （二）主编和起草单位

本标准主编单位是中国交通运输协会大件物流专业委员会，起草单位由福建清华运输集团有限公司、浙江省送变电工程有限公司大件运输公司、大连瑞桥金德物流集团有限公司、湖南湘重大件运输有限公司、河南三超货物运输有限公司、驻马店市三超大件运输有限公司、齐齐哈尔弘鑫运输有限公司、辽宁鑫众诚大型设备运输有限公司、无锡连福大件运输有限公司、厦门海潮大件运输有限公司、江苏安利达大件运输有限公司、四川实威物流有限公司、淄博远通大型货物运输有限责任公司负责起草编制。

### （三）标准起草人员

标准主要起草人员包括：黄以华、郭丙年、张文烜、彭海虹、陈耀标、马功强、李金钟、武兴涛、薛军卫、常国华、刘金龙、王博通、宋连福、曾辉武。

## 二、标准制定任务

制定大件运输护送标准，主要任务是围绕国民经济基础产业所需的、重要的、重型的、重大的装备的特性、特征以及大件运输过程中关键环节与主要难点，从技术和管理两个层面研究论证护送技术标准的必要性和可行性。通过标准的制定找到解决这些问题的方法和措施。

主要内容包括以下12个方面：

- 1.大件运输护送的业务流程；
- 2.大件运输护送的技术要求；
- 3.大件运输护送的关键环节；
- 4.大件运输护送企业的标准；
- 5.大件运输护送车辆标准；
- 6.护送车辆配置标准；
- 7.护送人员配置标准；
- 8.配套设备配置标准；
- 9.护送线路说明；
- 10.护送操作要求；
- 11.异常情况处理要求；
- 12.护送监管等。

### 三、标准编制任务分工和进度安排

#### (一) 标准起草任务分工

起草人员	工作单位	工作内容
黄以华	福建清华运输集团有限公司	负责起草标准框架和大纲以及标准初稿主体内容的起草工作，参与标准研讨。
郭丙年	中国交通运输协会大件物流专业委员会	负责本标准整体推进并指导标准研究方向和重点，负责标准框架体系构建以及各项组织管理工作。
张文炬	中国交通运输协会大件物流专业委员会	负责标准研讨准备工作、标准申报、标准征求意见稿和送审稿的意见梳理和修改工作以及格式修改工作。
彭海虹	中国交通运输协会大件物流专业委员会	负责标准研讨准备工作和标准征求意见稿和送审稿的意见梳理和修改工作。
陈耀标 马功强	浙江省送变电工程有限公司大件运输公司	负责标准格式修改工作。
李金钟 武兴涛 薛军卫 常国华 刘金龙 宋连福 王博通 曾辉武	大连瑞桥金德物流集团有限公司、湖南湘重大件运输有限公司、河南三超货物运输有限公司、驻马店市三超大件运输有限公司、齐齐哈尔弘鑫运输有限公司、无锡连福大件运输有限公司、厦门海潮大件运输有限公司、湖北徙安多式承运服务有限公司	负责公路大件运输护送标准实际操作部分的讨论研讨工作。

## **(二) 时间进度安排**

时间进度总体安排 8~10 个月完成本标准的编制工作：

### **1.标准的启动工作**

拟于 2018 年 12 月份启动《公路大件运输护送标准》的制定工作

### **2.标准的编制起草工作（2019 年 1 月~6 月）**

用六个月时间，一是深入大件运输企业调查了解大件运输护送标准化的现状；二是深入大件设备生产制造企业、工程项目单位进行调查研究，以掌握大件设备的特征特性；三是编制护送标准初稿；四是召开标准研讨会，邀请大件运输护送企业、业内有编制标准经验的专家等相关人员针对标准初稿进行讨论修改；五是修改大件运输护送标准初稿形成征求意见稿

### **3.征求意见稿（2019 年 7 月）**

用一个月时间征求意见梳理归纳意见建议，并在征求意见稿的基础上进一步修改补充大件运输护送标准。

### **4.送审稿（2019 年 8 月~10 月）**

用二个月时间向公安部交通管理局和交通运输部公路局等部门征求意见，并进行修改完善，形成送审稿。

### **5.报批稿（2019 年 10 月）**

在征求专家意见的基础上，尽快整理完成护送标准的送审稿，形成报批稿，完成中国交通运输协会的申报审批流程。

## **四、标准编写背景意义**

大件运输在国家重点工程项目建设中具有举足轻重的地位和至关重要的作用，一旦发生运输事故，将造成大型设备的直接损失和对工程项目无法估量的间接损失。大型设备具有“超长、超宽、超高、超重、自身价值高和生产周期长”的特点，如何保证这些设备安全可靠

的运达项目现场，与大件运输护送有着不可分割的关系。大件护送是大件运输“安全可靠、高效低费、一路畅通”的基础和保障。

制定《公路大件运输护送标准》是规范大件护送市场秩序，引导行业健康有序发展的需要，此项标准既可以作为交通运输综合执法机构、公安机关交通管理部门对大件护送企业进行监督检查的依据，又可以作为进入护送市场的门槛条件，还可以作为护送企业从事护送业务的教学指导书。

## 五、标准编制原则

本标准在制定过程中，主要遵循以下几方面原则：

### （一）有效保障大件运输车辆行驶途中的安全

大件设备具有“自身价值高、生产周期长、超长、超宽、超高、超重和不可解体”的特点，大大增加了实际道路运输中的困难。一旦发生不安全事故，会对其他道路行驶车辆、公共道路设施造成较大影响，还会使大件运输的成本大幅增加，对建设项目的后续工程难以为继，整个工程运行成本上升，势必影响国家大中型工程项目的顺利实施。为保证大件运输“安全可靠、高效低费、一路畅通”的基础和保障。大件运输护送具有“专业性、规范性、标准化”的内在要求，本标准在起草过程中始终将保障公路大件运输护送车辆配置、人员配备、护送操作、异常情况处理等方面的可识别性、可实施性、可操作性作为首要原则，从而规范护送行为。

### （二）充分考虑本标准实施中的前瞻性和实用性

我国目前公路大件运输护送标准化工作起步较晚，国内无相关参考性文件，需要循序渐进逐步推进。目前英国、美国、澳大利亚等发达国家在公路大件运输护送方面虽然已有相对规范健全的文件，但照搬过来显然不适合我国国情。例如澳大利亚的护送车辆采用房车作为

护送车辆，这与我国车辆的使用管理有极大区别，只能为规范化推进我国公路大件运输护送标准工作提供参考。本标准在制定的过程中充分研究和吸纳了国家在大件运输规范化管理方面的相关文件，同时考虑我国大件运输行业发展的实际情况，综合考虑标准所提出的护送基本规定、护送车辆基本条件、护送车辆配置、护送人员要求、护送操作规程和监管几方面内容具备可操作性和实用性，符合我国相关法律法规，力争做到实现标准的前瞻性和实用性相结合，切实推动标准落地实施。

### **（三）为政策法规中的缺漏提供切实有效的补充**

标准是政策法规的补充。当前，我国大件运输政策法规体系正在进行系统的调整完善，《超限运输车辆行驶公路管理规定》（交通运输部令2016年第62号）中第十条的规定中对大件运输护送方案提出了要求：护送方案应当包含护送车辆配置方案、护送人员配备方案、护送路线情况说明、护送操作细则、异常情况处理等相关内容。但并没有对公路大件运输护送行为作出规范要求或出台相关标准加以约束。文件中有关护送的表述闲得很粗糙，本标准的制定是切实有效的补充了政策法规中所缺失的部分，也可以说本标准既可以作为交通运输综合执法机构、公安机关交通管理部门对大件护送企业进行监督检查的依据，又可以作为进入护送市场的门槛条件，还可以作为护送企业从事护送业务的教学指导书。

对政策法规形成有效的补充，规范大件护送市场秩序和护送企业行为，也是本标准在制定过程中考虑的重点。

## **六、标准的技术关键、技术难点、创新点**

大件设备具有“自身价值高、生产周期长、超长、超宽、超高、超重和不可解体”的特点，这些设备的外形尺寸、体积、重量大多不尽相同。如变压器呈现为超高，发电机定子表现为集重，风机叶片主

要是超长等等。每种设备的运输方案不尽相同，只能根据设备自身的特性特征，做出实际的运输方案。

大件运输护送也必须根据所护送的车辆情况、设备情况，制定相应的护送方案。在运输护送途中，车辆的组合，车货的外形尺寸，道路桥梁，特殊天气情况等，都是护送方案的重要内容。如通行桥涵、道路坑洼不平、转弯半径不够、有障碍物等，均给护送方案的制定带来技术上的难度。

综上所述，这些都是大件运输护送标准的关键所在和技术难点。

在拟开展的大件运输护送技术标准研究中，我们将引入新方法、利用现代信息化手段，使上述问题得到妥善解决。

## **七、制定标准能够产生的重大经济、社会效益**

研究制定大件运输护送技术标准，对全国大件物流行业具有重大经济意义和良好的社会效益。例如，我国核发电 100 万千瓦的机组投资约在 70 亿元左右，如果因为设备运输不当，造成设备损坏，将产生设备的直接损失和影响整个核发电项目的投产运行的间接损失。这个间接损失是无法估量的，尤其是在缺电的情况下，更为严重。

保证每一台件大型设备的运输安全完好，就是对这个项目的有力支持，否则就是拉了该项目的后腿。鉴于大件运输的运行环境与大件运输的实际情况还有较大差距，通过制定《大件运输护送标准》，调查了解大件运输护送标准化的现状与需求情况，提出一个科学的、严谨的、切实可行的大件运输护送标准，为下一步制定大件物流标准体系打下一个良好的基础。这样可以减少盲目性，避免重复性劳动，提高效率，降低成本。

在《大件运输规范》《道路大型物件运输车辆标志标识规范》的基础上研究制定护送标准，对规划建设大件运输标准化体系将发挥积极地促进作用，对统一运输企业的业务流程，有效地防止或降低运输

事故的发生，保证大型设备运输安全可靠，促进工程项目的顺利进行起到保证作用，必将会产生重大的经济和社会效益。

## 八、采用国际标准和国外先进标准的程度

本标准是对我国公路大件运输护送行为进行规范并提出的相关要求的标准，在起草过程中没有采用国际标准和国外先进标准。

## 九、重大分歧意见处理经过和结果

本标准制定过程中没有遇到重大分歧意见。

## 十、与国家现行有关法律、法规和强制性标准的关系

本标准符合国内现行的《中华人民共和国道路交通安全法》、《公路安全保护条例》、交通运输部令[2016]第62号《超限运输车辆行驶公路管理规定》等有关法律法规保持一致。

## 十一、其他应说明的事项

无。