

中国交通运输协会团体标准
《高速公路改扩建工程管理指南》

编 制 说 明

《高速公路改扩建项目建设管理指南》编制组

2024 年 5 月

目 录

一、任务来源、起草单位、协作单位、主要起草人	1
1.1 任务来源	1
1.2 起草单位及主要起草人	1
二、制定标准的必要性和意义	2
三、主要工作过程	3
3.1 立项申请阶段	3
3.2 立项阶段	3
3.3 大纲编制阶段	3
3.4 起草与征求意见阶段	4
3.6 指南编制进度计划	4
3.6.1 大纲阶段	5
3.6.2 起草和征求意见阶段	5
3.6.3 技术审查阶段	5
3.6.4 符合性审查阶段	5
3.6.5 审批、发布和备案阶段	6
四、制定标准的原则和内容，与现行法律、法规、标准的关系。	6
4.1 规范编制的指导思想	6
4.2 规范编制的原则	6
4.3 与现行法律、法规、标准的关系	7
五、主要条款的说明	8
1 范围	8
2 规范性引用文件	8
3 术语和定义	8
4 基本规定	8
5 管理工作准备	8
6 项目管理机构	9
7 招标管理	9
8 勘察设计管理	9
9 施工管理	9
10 竣工验收	10
六、重大意见分歧的处理依据和结果	10
七、作为推荐性或强制性标准的建议及其理由	10
八、贯彻标准的要求和措施建议	11
九、其他应说明的事项	11

一、任务来源、起草单位、协作单位、主要起草人

1.1 任务来源

根据《中国交通运输协会关于 2022 年度第二批拟立项团体标准项目的公示》，《高速公路改扩建工程管理指南》由北京新桥技术发展有限公司作为主编单位负责开展制定工作，项目起止年限：2022 年 6 月~2024 年 9 月，参编单位包括：山东高速股份有限公司、四川成乐高速公路有限责任公司。

1.2 起草单位及主要起草人

起草单位：北京新桥技术发展有限公司

协作单位：山东高速股份有限公司

四川成乐高速公路有限责任公司

交通运输部公路科学研究院

表 1-1 编写组成员及分工表

序号	姓名	单位	职务/职称	分工
1	刘兆磊	北京新桥技术发展有限公司	副总经理/高工	主编，全面统筹编制工作
2	吕思忠	山东高速股份有限公司	总经理/研究员	指导指南全过程编制
3	张国庆	交通运输部公路科学研究院	部门经理/正高	负责总则、术语内容编写及现场调研
4	王 志	北京新桥技术发展有限公司	部门副经理/工程师	负责规范性引用文件、术语章节
5	米轶轩	北京新桥技术发展有限公司	部门副经理/高工	负责基本规定内容编写
6	王 昊	山东高速股份有限公司	副总经理/正高	负责管理工作准备章节内容编写
7	王学光	交通运输部公路科学研究院	分公司副经理/工程师	负责项目管理机构章节编写
8	赵 平	四川成乐高速公路有限责任公司	总经理/正高	负责招标管理章节编写
9	王 琦	北京新桥技术发展有限公司	工程师	负责勘察设计管理章节编写
10	苏建明	山东高速股份有限公司	中心书记/正高	负责施工工作准备章节编写

11	李 征	北京新桥技术发展有限公司	高工	负责工程进度章节编写
12	郭建民	山东高速股份有限公司	中心主任/正高	负责合同管理章节编写
13	于 蕾	北京新桥技术发展有限公司	研究员	负责工程质量管理章节编写
14	杨效禹	北京新桥技术发展有限公司	工程师	负责项目安全管理章节编写
15	王 凯	山东高速股份有限公司	高工	负责项目造价管理章节编写
16	王佳玮	北京新桥技术发展有限公司	工程师	负责科技创新管理内容编写
17	许 智	四川成乐高速公路有限责任公司	工程处处长/高工	负责绿色低碳管理章节内容编写
18	熊焱臣	北京新桥技术发展有限公司	工程师	负责档案与信息管理章节内容编写
19	刘艳辉	四川成乐高速公路有限责任公司	工程师	负责交竣工验收章节管理

二、制定标准的必要性和意义

随着经济社会的快速发展，我国部分地区原有高速公路已无法满足正常需求，更无法适应长远发展需要，加之改扩建工程相比新建工程具有占地面积少、节约建设资金等优势，是近几年高速公路扩容较为理想的方式，因此高速公路改扩建工程逐年增多。高速公路改扩建不同于新建工程，既要尽量减少对区域已有交通的影响，又要协调处理好与旧路的衔接问题。我国高速公路改扩建项目管理是在高速公路建设过程中逐渐摸索形成的，由于经营模式、集资方式、建设体制各不相同，造成全国各地的高速公路建设体制形式多样，政令不一，迄今还没有形成科学合理、集中统一的高速公路管理模式。根据《关于扎实推动“十四五”规划交通运输重大工程项目实施的工作方案》（交办规划〔2022〕21号）：“十四五”时期新改建高速公路达2.5万公里，高速公路改扩建的工程管理将面临着较大挑战，但我国高速公路改扩建的工程管理实践相对较少，改扩建中尚存在着一些宏观和重大的问题有待进一步解决，相关的技术规范、规程及标准有待进一步修订完善。

我国高速公路改扩建成为今后高速公路建设的重点发展方向，目前改扩建工程的建设管理较其它项目具有复杂、多变、难度大等特征，需要各方面要全面的协调管理。改扩建项目实施阶段管理的主要任务是通过管理使项目的目标得以实现。改

扩建过程在实施工程中，加强实施过程中全过程的动态管理与监督，结合工程现场实际情况，根据项目需求和工程进度、施工工序，突出工作重点，最大限度地解决现场工程难题，确保工程质量、安全、环保、造价、进度控制的支撑和引领作用。通过对山东济青高速、山东京台高速、四川成乐高速、浙江杭宁高速、广东深汕西高速、安徽宁洛高速公路等多条高速公路进行全国性的改扩建项目管理经验总结，拟提出对改扩建项目的设计阶段、施工阶段以及交竣工阶段的管理规定。以改扩建管理指南为根本，根据项目实际情况，制定合理的施工组织设计，通过有效的管理保证项目工期和质量要求，在全国范围内具有指导性和可行性。

本指南立足于全国高速公路改扩建工程实践经验，结合全国最新法律法规和行业要求重点梳理管理过程中的通用管理要求，形成标准，对于有效解决改扩建工程管理中存在的突出问题，切实提高高速公路改扩建工程管理水平 and 实效具有重要的现实意义，也为行业相关技术标准的研究制定提供科学依据和技术支撑，具有重要的指导意义和使用价值。指南的正式发布实施，将有助于提升全国高速公路改扩建项目管理水平，实现改扩建项目建设管理的标准化、规范化。

三、主要工作过程

3.1 立项申请阶段

2022 年 3 月，北京新桥技术发展有限公司根据《关于 2022 年度中国交通运输协会团体标准申报工作的通知》（中交协新促秘字〔2022〕8 号），主编单位开展项目编制建议、预研、开题工作，并正式向中国交通运输协会提交了《高速公路改扩建工程建设管理指南》标准申报书。

3.2 立项阶段

2022 年 6 月，根据《中国交通运输协会团体标准管理办法》相关规定，经中国交通运输协会标准化技术委员会组织专家评审，根据《中国交通运输协会关于 2022 年度第二批拟立项团体标准项目的公示》，标准正式立项，明确《高速公路改扩建工程建设管理指南》由北京新桥技术发展有限公司作为主编单位负责开展制定工作。

3.3 大纲阶段

标准立项后，由北京新桥技术发展有限公司牵头成立专项工作组，确定专门人员负责标准的起草工作。指南编制组主要成员由 10 余人构成，其中高级职称 15 人，中级职称 4 人，博士 1 人，硕士 19 人。先后承担并圆满完成了国家、省、行业标

准编写任务，熟悉标准编写规定，具备解决编制过程中专业技术问题能力；聘请行业相关改扩建管理专家担任标准编写顾问，保证指南编制质量。

2023 年 6 月 25 日，中国交通运输协会标准化技术委员会在北京组织召开了《高速公路改扩建工程建设管理指南》团体标准的大纲审查会议。与会委员、专家听取了编写组汇报，经质询、讨论，一致认为：编写组提交的工作大纲编写思路清晰，标准章节设置基本合理，内容较为全面，符合《中国交通运输协会团体标准管理办法》的要求。编写组人员组成、进度安排基本合理，满足编制工作需要，并提出重要建议：标准名称修改为《高速公路改扩建工程管理指南》。

3.4 起草与征求意见阶段

2023 年 7 月，编制团队系统地收集和整理国内外有关标准及规范、规程、文献等资料，及时掌握相关标准的现状、发展趋势和动态信息。结合全国高速公路改扩建工程，深入基层了解改扩建项目管理，广泛搜集整理资料，结合最新法律法规和行业要求重点梳理管理过程中的通用管理要求，预先梳理编写基本思路。根据《中国交通运输协会团体标准管理办法》的要求，编制组完成了《高速公路改扩建工程管理指南》征求意见稿初稿。

2023 年 8 月，编制组组织召开了《高速公路改扩建工程管理指南》征求意见稿初稿的内部讨论会，对指南初稿的内容、章节安排、专家意见落实情况进行了充分讨论，并进行了修改和完善。

2023 年 9 月，根据《中国交通运输协会团体标准管理办法》的要求，编写了《高速公路改扩建工程管理指南》的编制说明、调研报告等材料，并提交至中国交通运输协会。并于 9 月 22 日组织召开了征求意见稿草案审查会，经专家经质询讨论，认为：征求意见稿草案结构基本合理，内容全面，编制过程符合《中国交通运输协会团体标准管理办法》规定的程序和要求，文本格式基本符合 GB/T 1.1 - 2020 的要求。审查组同意通过审查。

2024 年 5 月，根据《中国交通运输协会团体标准管理办法》的要求，及征求意见稿草案审查会会议意见，对征求意见稿草案进行了修改和完善，形成了正式的征求意见稿，并提交至协会，开展了广泛征求意见工作。

3.6 指南编制进度计划

本次编制工作初步计划2年内完成，2022年6月~2024年6月。

3.6.1 大纲阶段

时间：2022年6月～2022年6月。

- (1) 主编单位根据计划任务组织落实参编单位、编制组成员并筹建编制组；
- (2) 编写组起草标准编制大纲（包括工作大纲和草案），并报协会审查；
- (3) 协会组织召开编制大纲审查会，编制组根据专家意见进行修改和完善。

3.6.2 起草和征求意见阶段

时间：2023年7月～2023年9月。

(1) 编制组根据拟定的编写工作大纲，开展必要的调研工作，编写标准征求意见稿（含正文、附录、条文说明等）；

(2) 征求意见稿经协会审核后，由协会行文，主编单位下发给与标准技术内容相关的、有代表性的规划、勘测、设计、施工、管理、科研及高等院校等单位及有关专家正式征求意见，同时在公路分会网站上公开征求意见；

(3) 编制组对征求意见稿阶段收到的意见，逐条进行归纳整理，在分析研究的基础上提出标准意见汇总处理表；

(4) 根据征求意见稿修改完善征求意见稿，并报协会审查；

(5) 召开征求意见稿审查会，并根据专家意见修改完善，形成送审稿。

3.6.3 技术审查阶段

时间：2023年10月～2024年5月。

(1) 送审稿及其条文说明、其他送审文件报送至协会；

(2) 召开技术审查会，根据送审稿审查意见和会议纪要对送审稿进行修改，形成报批稿。

3.6.4 符合性审查阶段

时间：2024年6月～2024年7月。

(1) 报批稿及其条文说明、其他送审文件报送至协会；

(2) 协会组织召开标准符合性审查会，根据审查意见和会议纪要对送审稿进行修改。

3.6.5 审批、发布和备案阶段

时间：2024年8月～2024年9月。

(1) 按照要求将报批材料上报至协会；

(2) 协会对报批文件进行符合性审查，经审查符合要求的，发放标准号，并由中国交通运输协会签发公告，

(3) 标准过程相关材料的存档，团体标准的发布和备案。

四、制定标准的原则和内容，与现行法律、法规、标准的关系。

4.1 规范编制的指导思想

(1) 总结经验、创新推广。认真总结近年来在我国高速公路改扩建工程建设管理经验及科研领域的研究成果，继承与创新相结合，国内与国外调研相结合，在现有规范的基础上，编制适用于高速公路改扩建工程建设管理的技术指南。

(2) 立足全面、突出重点。本指南不但要指导高速公路改扩建工程管理模式的建设，并结合现有的标准规范，重点针对目前高速公路改扩建工程管理中存在的问题，开展指南制订工作。

(3) 博采众议、集众之长。集结建设、设计、施工优势单位和专家，深入调研和分析高速公路扩建工程管理的不技术要求，广泛吸收不同工程特点的工程管理经验，结合各方智慧，共同做好指南编制工作。

(4) 科学合理、操作性强。积极归纳总结已有高速公路改扩建项目建设管理经验，广泛征求主管部门、项目业主、设计企业等的意见，凝聚共识。同时，指南的内容要科学、合理，充分考虑工程实施的可行性和可操作性。

4.2 规范编制的原则

(1) 严格履行标准编制程序

按照《中国交通运输协会团体标准管理办法》的有关规定进行标准编制，严格

履行大纲、征求意见稿、技术审查、符合性审查等各阶段的工作要求，保证标准编制质量。

（2）坚持科学、合理、可操作

掌握国际先进规程的动态，积极吸纳近年来工程验证的高速公路改扩建工程建设管理经验、做法；广泛征求主管部门、项目业主、设计企业、施工企业、监理企业等相关单位的意见，凝聚共识。制定的指南内容要科学、合理，充分考虑工程实施的可行性和可操作性。

（3）与相关规范协调一致

注重与现有公路工程技术标准和已有的标准规范协调一致、补缺细化的原则，处理好本技术规程与《公路工程技术标准》（JTG B01-2014）、《高速公路改扩建设计细则》（JTG/T L11-2014）等的关系，理清主从，在公路行业标准规范体系顶层设计的指导下开展制定工作。

（4）用语标准、简洁、明确

按照《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》（GB1.1-2020）的要求规范编写，进一步规范用语、细化条款，形成适用于全国高速公路服务区绿色改造技术规程。

4.3 与现行法律、法规、标准的关系

本规范的编制所依据的国内相关标准规范及文件如下所示：

- 1) JTG F80/1 公路工程质量检验评定标准 第一册 土建工程
- 2) JTG F80/2 公路工程质量检验评定标准 第二册 机电工程
- 3) JTG B05 公路项目安全性评价规范
- 4) JTG/T L11-2014 高速公路改扩建设计细则
- 5) JTG/T L80-2014 高速公路改扩建交通工程及沿线设施设计细则
- 6) JTG/T 3392-2022 高速公路改扩建交通组织设计规范
- 7) DB33/T 2003—2016 高速公路项目建设管理规范
- 8) ZJ/ZN 2019-03 高速公路改扩建建设管理指南
- 9) DB15/T1488-2018 高速公路改扩建工程设计指南

- 10) DB32/T 3713-2020 高速公路建设工程施工班组管理规范
- 11) DB34/T 3271-2018 公路工程施工作业环境建设与管理指南
- 12) DB36/T 1291-2020 路水运工程施工扬尘污染防治技术管理指南
- 13) DB32/T 1086-2008 江苏省高速公路建设项目档案管理
- 14) DB14/T 1425-2017 高速公路管理评价

五、主要条款的说明

根据我国对于标准的定义：“标准是对重复性失误和概念所作的规定，它以科学、技术和实践经验的综合成果为基础，经有关方面协商一致，由主管机构批准，以特定形式发布，作为共同遵守的准则和依据。”可见，标准是一种特定的文件，其重要作用是作为人们从事某种特定工作时共同遵守的准则和依据。

根据标准规范编写的惯例、标准规范编写的基本要求和该项规范的特殊性，指南包括了 8 个部分，主要内容及依据如下：

1 范围

本章主要内容为制定规范的目的、适用范围等。

根据《标准化工作导则第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》（GB/T 1.1-2020）8.5 章节的规定：范围这一要素用来界定文件的标准化对象和所覆盖的各个方面，并指明文件的适用界限。必要时，范围宜指出那些通常被认为文件可能覆盖,但实际上并不涉及的内容。分为部分的文件的各个部分，其范围只应界定各自部分的标准化对象和所覆盖的各个方面。

2 规范性引用文件

列出了本文件引用的标准名录

3 术语和定义

对本文件中涉及的专业术语进行定义和解释。

4 基本规定

本章主要内容主要包括：高速公路改扩建管理过程中共性、基本要求。

5 管理工作准备

本章节主要包括：高速公路改扩建项目建设单位开展资料收集及现场调研、

高速公路改扩建工程管理制度、建设管理专项计划及实施方案、交通保畅及组织协调机制等，主要规定高速公路改扩建项目建设初期项目管理方面应关注的重点及开展的主要工作。

6 项目管理机构

本章节主要包括：项目招标管理、招标要求及开标、评标与定标等，主要规定高速公路改扩建项目招投标工作重点及开展的主要工作。

主要参考：《公路建设市场管理办法》（交通运输部令 2015 年第 11 号）、《关于进一步加强公路项目建设单位管理的若干意见》（交公路发〔2011〕438 号）、《公路建设监督管理办法》（2006 修订）等。

7 招标管理

本章节主要包括：项目管理机构设置、人员配置、工作职责等，主要规定高速公路改扩建项目机构设置方面应关注的重点及开展的主要工作。

主要参考：《中华人民共和国招标投标法》（2017 年）、《中华人民共和国招标投标法实施条例》（2017 年）、交通运输部《公路工程项目招标投标管理办法》（2015 年第 24 号令）、《评标委员会和评标方法暂行规定》（2013 年）等。

8 勘察设计管理

本章节主要包括：勘察设计单位选择、明确勘察设计范围、勘察设计要求、建立勘察设计验收制度、标段划分、设计变更管理、制定保安全保畅通专项措施及交通组织方案等，主要规定勘察设计管理方面应关注的重点及开展的主要工作。

主要参考：《关于进一步加强公路勘察设计工作的若干意见》（交公路发〔2011〕504 号）、《建设工程勘察设计管理条例》（国务院令 2017 年第 687 号）、《关于打造公路水运品质工程的指导意见》（交安监发 2016 年 216 号）、《公路工程标准勘察设计招标文件》（交通运输部公告 2018 年第 26 号）《高速公路改扩建交通组织设计规范》（JTG/T 3392-2022）、《高速公路改扩建设计细则》（JTG/T L11-2014）等。

9 施工管理

本章节主要包括：施工工作准备、工程进度管理、合同管理、工程质量管理、项目安全管理、项目造价管理、科技创新管理、绿色低碳管理、档案与信息管理等，主要规定了高速公路改扩建项目施工管理方面进度管理、安全质量管理、合

同管理、科技创新管理、档案管理等应关注的重点及开展的主要工作。

主要参考：《公路工程设计施工总承包管理办法》（交通运输部令 2015 第 10 号）、《关于印发建设工程质量保证金管理办法的通知》（建质〔2017〕138 号）、《关于打造公路水运品质工程的指导意见》（交安监发 2016 年 216 号）、《公路水运工程质量监督管理规定》、《公路水运工程安全生产监督管理办法》（交通运输部令 2017 年第 25 号）、《公路水运工程安全生产监督管理办法》、《“两区三厂”建设安全标准化指南》、《公路水运工程平安工地建设管理办法》（交安监发〔2018〕43 号）、《交通运输企业安全生产标准化建设基本规范》（JT/T 1180）、《公路水运工程平安工地建设管理办法》（交安监发〔2018〕43 号）、《关于打造公路水运品质工程的指导意见》（交安监发〔2016〕216）《国务院办公厅关于加强安全生产监管执法的通知》（国办发〔2015〕20 号）、《建设项目档案管理规范》修订稿（2016 年）、《重大建设项目档案验收办法》（国家档案局、国家发展和改革委员会发布）、《公路工程竣工文件材料立卷归档管理办法》（交办发〔2001〕390 号）、《建设项目竣工环境保护验收暂行办法》（国环规环评〔2017〕4 号）、《交通运输科研项目管理暂行办法》（2017 年）、《公路工程造价管理暂行办法》（交通运输部 2016 年第 67 号令）等。

10 交竣工验收

本章节主要内容包括：交竣工验收及应具备验收条件、单项验收与安全性评价、环境保护验收等，主要规定了高速公路改扩建项目交竣工验收方面应关注的重点及开展的主要工作。

主要参考：《交通档案专项验收办法》（交办发〔2007〕436 号）、《建设项目环境保护管理条例》、《建设项目竣工环境保护验收暂行办法》（国环规环评〔2017〕4 号）、《公路工程竣（交）工验收办法》、《公路工程竣（交）工验收办法实施细则》（交公路发〔2010〕65）等。

六、重大意见分歧的处理依据和结果

无。

七、作为推荐性或强制性标准的建议及其理由

目前相关的现行规程、规范、标准等对改扩建工程的适用性不强，高速公路改

扩建工程的管理方面的关键指标要求缺失的问题愈加突出，导致改扩建实践过程中管理不规范的问题，增加了工程管理隐患，一定程度上导致事故发生概率增大。

本标准符合现行的法律法规要求，并与国家标准接轨，注重标准的可操作性。符合团体标准范围要求，并在全国范围内有普遍性。制定该标准符合国家科技、产业和民生等政策，无与本标准有冲突、矛盾和相关的强制性（国家、行业、地方）标准，具备协调一致性。可作为推荐性标准进行推广和使用。

八、贯彻标准的要求和措施建议

1) 广泛宣传。标准发布后，建议组织相关单位进行培训和宣贯。

2) 贯彻实施。标准批准发布后，建议相关单位按照标准中的相关要求贯彻实施，逐步在全国推广应用。

3) 跟踪总结。在标准发布实施后，随时跟踪和了解标准实施情况，分析和总结，为修订工作收集基础资料。

九、其他应说明的事项

无。